

Stanovisko poskytovatele dotace (Ministerstva průmyslu a obchodu) k vybraným ustanovením Podmínek poskytnutí dotace

Č.j. 46159/08/08100/08000

Na základě četných dotazů od žadatelů přistoupilo Ministerstvo průmyslu a obchodu k vydání tohoto vysvětlujícího stanoviska, jehož cílem je srozumitelnou formou přiblížit žadatelům výklad vybraných bodů (povinností) uvedených v Podmínkách poskytnutí dotace. Byly vybrány především ty body, jichž se týkaly nejčastější dotazy žadatelů.

Hlavním cílem tohoto dokumentu je zvýšit srozumitelnost textu Podmínek poskytnutí dotace žadatelům a tím předejít do budoucna zbytečným sporům nebo případům porušení rozpočtové kázně, k nimž by došlo pouze z důvodu nesprávného výkladu ustanovení Podmínek žadatelem.

Bod Podmínek	Stanovisko poskytovatele (Ministerstva průmyslu a obchodu) k uvedenému bodu Podmínek
Obecně k dokumentu	Pokud se v textu Podmínek opakují dva totožné odstavce, není nutné Podmínky vracet Agentuře a tyto znovu podepisovat.
Obecně k dokumentu	Podmínky poskytnutí dotace včetně příloh (např. výpis z obchodního rejstříku) nemusí příjemce parafovat. Parafa slouží pouze pro právní jistotu příjemce, že stránky, které již jednou pročetl, nemohly být cestou zaměněny. Je tedy na volbě příjemce, zda a které stránky parafuje. Poskytovatel nicméně příjemci doporučuje, aby všechny strany Podmínek parafoval. Parafa nemá právní význam srovnatelný s úředně nebo notářsky ověřeným podpisem na poslední stránce Podmínek, který je nezbytný.
OBECNÁ ČÁST	
I. (2)	Závaznost Podmínek poskytnutí dotace Podmínky poskytnutí dotace se pro příjemce dotace stávají závaznými dnem podpisu Rozhodnutí o poskytnutí dotace poskytovatelem. Pokud příjemce dotace (v té době je ještě z formálního hlediska považován za žadatele o dotaci) začíná s realizací projektu před datem vydání rozhodnutí, nezbavuje se tak odpovědnosti za dodržení závazných předpisů a dílčích pravidel OPPI (např. Pravidla pro výběr dodavatelů, Pravidla pro publicitu) platných pro příjemce dotace. S touto skutečností je seznámen příjemce v Pokynech pro žadatele a seznámení potvrzuje v prohlášeních u Registrační žádosti. Např.

	<p>nedodržení Pravidel pro výběr dodavatelů by mělo za důsledek nezpůsobilost výdajů na danou zakázku, neboť jejich výše by nebyla stanovena transparentním způsobem a nebylo by tedy možno tyto výdaje považovat za efektivně vynaložené. Poskytovatel upozorňuje, že na nezpůsobilé výdaje nelze proplatit dotaci.</p> <p>Předkládání zpráv, které se váží k období realizace projektu před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace</p> <p>U projektů schválených (vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace) je příjemce dotace povinen předložit v přiměřené lhůtě po vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace všechny zprávy, které se váží k období realizace projektu (včetně výběrových řízení). Přiměřenou lhůtou se rozumí 30 dnů po vydání rozhodnutí v případě zpráv předkládaných pro účely monitorování, 14 dnů po vydání rozhodnutí v případě zasílání zpráv z výběrových řízení na dodavatele. Faktická lhůta pro předložení zpráv z výběrových řízení na dodavatele tedy není 14 dní dle bodu 5) Pravidel pro výběr dodavatelů, ale 14 dní od vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Poskytovatel v tomto směru nepovažuje s ohledem na omezené personální kapacity za účelné, aby mu byly zasílány zprávy od žadatelů, jejichž projekt následně bude zamítnut a nebude na něj poskytnuta dotace.</p>
<p>II. (2) d)</p>	<p>Vztah Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a Pravidel pro výběr dodavatelů</p> <p>Úřad byl oficiálně požádán poskytovatelem o stanovisko, zda je oprávněn přezkoumávat pouze veřejné zakázky, tedy zakázky, pro které stanoví výslovný postup zákon č. 137/2006 Sb., v platném znění. Postup výběru dodavatelů u ostatních zakázek v hodnotě nad 500 tis. Kč (bez DPH) se řídí Pravidly pro výběr dodavatelů vydanými poskytovatelem. Dodržení základních zásad pro výběr dodavatelů (transparentnost, nediskriminace atd.) včetně efektivnosti, hospodárnosti a účelnosti je příjemce dotace povinen zajistit i u zakázek v hodnotě 500 tis. Kč (bez DPH) a nižší. Poskytovatel dotace však pro tyto případy nestanovuje příjemci žádný konkrétní závazný postup, pouze obecné principy, které je však třeba důsledně naplňovat.</p>
<p>II. (4)</p>	<p>Skutečný termín ukončení projektu</p> <p>Skutečným termínem ukončení projektu se rozumí buď datum úhrady poslední faktury dodavatelům (popř. zaměstnancům v případě mezd) nebo vydání kolaudačního souhlasu (u projektů, které jsou předmětem kolaudačního řízení dle stavebního zákona). Podmínka kolaudačního souhlasu se týká projektů se</p>

	<p>zahrnutím stavebních nákladů do způsobilých výdajů projektu. U poslední etapy poskytovatel individuálně u projektů se stavebními náklady posoudí, zda lze tuto platbu proplatit bez předložení kolaudačního souhlasu. Poskytovatel si vyhrazuje právo tuto platbu zastavit do doby než bude kolaudační souhlas příjemcem doložen nebo platbu proplatí za podmínky, že formou dodatku k Rozhodnutí příjemce písemně potvrdí závazek, že kolaudační souhlas bude příjemcem po proplacení dotace doložen ve stanoveném termínu.</p>
III. (4)	<p>Lhůta pro podání žádosti o platbu</p> <p>V případě, že je projekt dokončen před termínem ukončení projektu, lhůta 6 měsíců od plánovaného data ukončení projektu zůstává zachována. Žádost o platbu lze podat ještě před plánovaným datem ukončení projektu. Na základě negativních zkušeností z programového období 2004-2006 poskytovatel doporučuje příjemci podat Žádost o platbu co nejdříve, aby měly obě strany dostatek času na vzájemnou komunikaci při odstraňování nedostatků v Žádosti o platbu.</p> <p>Lhůta pro odstranění nedostatků v žádosti o platbu</p> <p>Lhůta 3 měsíců pro odstranění nedostatků v Žádosti o platbu uvedená v Podmínkách poskytnutí dotace se považuje za maximální lhůtu, po kterou je příjemce oprávněn opravovat a doplňovat jednu konkrétní Žádost o platbu a běží od data, kdy byla příjemci dotace v eAccount odeslána poprvé zpráva o nedostacích v Žádosti o platbu. Běh této lhůty se staví, pokud je Žádost o platbu předána ke zpracování poskytovateli (část kontrolních činností delegována poskytovatelem na Agenturu) a běh lhůty pokračuje znovu v případě, že žadatel je poskytovatelem (Agenturou) vyzván k odstranění nedostatků v rámci téže Žádosti o platbu. To znamená, že pokud je příjemce k odstranění nedostatků Agenturou vyzván opakovaně, opakované dílčí běhy lhůty se sčítají a v souhrnu nesmí překročit uvedené tři měsíce. Jestliže např. byl žadatel vyzván k odstranění nedostatků poprvé a k odstranění nedostatků potřeboval 2 týdny, poté na základě kontroly Agentury bylo zjištěno, že jeden z nedostatků ještě není zcela odstraněn a je nutné další doplnění, na něž žadatel potřeboval další 3 týdny, pak celková lhůta, kterou žadatel potřeboval k odstranění nedostatků činí 5 týdnů a je v rámci tolerance 3 měsíců. Pokud by v daném případě po opakované výzvě do 10 týdnů žadatel zbylý nedostatek neodstranil, byly by mu kráceny po datu marného uplynutí stanovené 3měsíční lhůty způsobilé výdaje (a tedy i dotace) ve výši odpovídající ve lhůtě neodstraněnému nedostatku.</p>

<p>III. (7)</p>	<p>Splnění podmínek přijatelnosti v průběhu projektu</p> <p>Poskytovatel si vyhradil právo zamítnout platbu dotace v případě, kdy příjemce přestane v průběhu realizace projektu splňovat některou z podmínek přijatelnosti, které byly prověřovány na úrovni registrační a plné žádosti. Toto opatření má za účel předejít např. účelovému využívání malých a středních podniků, od nichž by např. prostřednictvím fúze byl majetek podpořený z dotace získán velkým podnikem, jemuž není běžně taková výhoda poskytována (popř. ani být poskytnuta nemůže s ohledem na předpisy ES v oblasti veřejné podpory, text příslušného programu nebo výzvy). Poskytovatel nehodlá však tímto způsobem postihovat případy přirozeného růstu malých a středních podniků (endogenní – vnitřní růst firmy). Pokud jde o splnění kritéria ratingu poskytovatel hodlá věnovat zvýšenou pozornost příjemcům, kteří vykazují déletrvající negativní vývoj. V tomto směru poskytovatel nepovažuje za účelné proplácet dotaci příjemcům např. v insolvenčním řízení.</p> <p>Poskytovatel tímto opatřením nehodlá omezovat právo podniků ke vzájemnému slučování, vyhrazuje si však právo v případě, kdy velikost podniku nasvědčuje tomu, že vyplacení podpory není účelné – neboť by již neodpovídalo původně deklarovanému cíli programu – např. podpoře projektů malých a středních podniků, tuto podporu nevyplatit.</p> <p>Pokud poskytovatel zjistí tuto nebo podobnou skutečnost, která svědčí proti přijatelnosti žadatele, ještě před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace, rozhodnutí vydáno nebude.</p>
<p>IV. (2)</p>	<p>Termíny a lhůty v projektu</p> <p>1.Termín ukončení projektu (plánované/skutečné datum ukončení projektu)</p> <p>1.1 Plánované datum ukončení projektu</p> <p>Dnem plánovaného ukončení projektu (termínem ukončení projektu) se rozumí datum uvedené příjemcem dotace v harmonogramu jako „Datum ukončení projektu“.</p> <p>1.2 Skutečné datum ukončení projektu</p> <p>Projekt je ukončen včas, tj. nedochází k porušení Podmínek – porušení rozpočtové kázně, v případě, že termín, ve kterém je projekt řádně ukončen, nastane nejpozději v den plánovaného ukončení projektu (poslední den lhůty). Řádným ukončením se pro účely těchto Podmínek rozumí proplacení posledního závazku dodavatelům nebo vydání kolaudačního souhlasu. Blíže viz vysvětlení k bodu II. (4) Podmínek.</p>

2. Termín zahájení projektu (plánované/skutečné datum zahájení projektu)

2.1 Plánované datum zahájení projektu

Dnem plánovaného zahájení projektu (termínem zahájení projektu) se rozumí datum uvedené příjemcem dotace v harmonogramu jako „Datum zahájení projektu“.

2.2 Skutečné datum zahájení projektu

Faktickým zahájením projektu se pro účely těchto Podmínek rozumí např. rozhodnutí žadatele o realizaci projektu (např. usnesením valné hromady popř. jiného orgánu žadatele), podpis první smlouvy nebo objednávky s dodavatelem pro účely realizace projektu, uzavření smlouvy s bankou na čerpání investičního úvěru, popř. jiná významná okolnost, která je klíčová pro realizaci projektu.

Obecně je možno tuto skutečnost popsat jako projev vůle příjemce, jehož důsledky jsou již nezvratné a ústí zaručeně do realizace projektu. Např. podání registrační žádosti/plné žádosti nebo vyhlášení výběrového řízení tuto definici nesplňuje. Žádost může být zamítnuta a žadatel nakonec projekt realizovat nebude, neboť jeho vlastní zdroje nejsou dostatečné. Výběrové řízení může být zrušeno, neboť nemusí být získána žádná vhodná nabídka od dodavatelů.

Příjemce může zahájit projekt až o 4 měsíce po plánovaném datu zahájení, a to bez nutnosti žádat o schválení změny termínu poskytovatelem. Příjemce má však v takovém případě oznamovací povinnost. Tuto oznamovací povinnost může příjemce splnit vložení zprávy přes nástěnku v eAccount avšak nejpozději v den skutečného zahájení. Zahájení projektu před plánovaným datem zahájení není povoleno. Překročení plánovaného data zahájení o více než 4 měsíce je možné jen po předchozím schválení poskytovatelem (na základě žádosti o změnu, která musí být podána před uplynutím dotčeného termínu, a to formou dodatku k Rozhodnutí o poskytnutí dotace).

U projektů Účast na veletrzích a výstavách programu Marketing záloha nebo plná úhrada nákladů na základě objednávek nebo smluv zajišťujících výstavní plochu a zřízení výstavního stánku na konkrétní akci v souladu se schváleným projektem může být způsobilým výdajem, i když bude příslušný doklad vydán před schváleným termínem zahájení projektu nebo datem přijatelnosti projektu.

Položky v rozpočtu způsobilých výdajů

Položkou se rozumí položka označená alfanumerickým znakem např. A12, kde prvním znakem je písmeno, druhým číslice.

<p>IV. (4)</p>	<p>Snížení cílové hodnoty závazného ukazatele</p> <p>Poskytovatel je oprávněn snížit cílovou hodnotu závazného ukazatele na základě zdůvodněné žádosti příjemce až o 10 % oproti hodnotě, kterou uvedl žadatel v plné žádosti. Jakoukoli žádost, která obsahuje návrh na snížení o více než 10 % oproti cílové hodnotě stanovené žadatelem v plné žádosti (ať již samostatně nebo v součtu s již dříve schválenými úpravami cílové hodnoty závazného ukazatele), poskytovatel zamítne.</p>
<p>VII. (2)</p>	<p>Odkaz na § 14 odst. 6 zákona č. 218/2000 Sb. je uveden nesprávně. Na základě konzultace s právníky bylo doporučeno upravit odkaz na § 3, odst. 1 e) uvedeného zákona. Bude upraveno v nové verzi Podmínek poskytnutí dotace. Tato úprava však nemá žádný přímý dopad na příjemce.</p>
<p>XI.</p>	<p>Je možné, pokud žadatel v některé etapě ví, že nevyčerpá zcela stanovený limit dotace, přesouvat prostředky mezi etapami. Je však nutné požádat o změnu Podmínek. Není však možné provádět takové změny Rozhodnutí, které se dotýkají etap, kde již byla poskytovatelem stanovena konečná částka dotace a tato proplacena na účet příjemce.</p>
<p>Zvláštní část – Marketing</p>	<p>V případě programu Marketing kde je umožněno prodloužení realizace projektu (posun plánovaného termínu ukončení) beze změny Podmínek až o 4 měsíce. Příjemce dotace v tomto případě plní tuto informační povinnost prostřednictvím Žádosti o platbu tím, že v Žádosti o platbu uvede skutečný datum ukončení projektu. V případě, že skutečný termín ukončení je o více než 4 měsíce za plánovaným termínem ukončení dle harmonogramu v Podmínkách, nebude dotace proplacena. Poskytovatel zamítne žádost o posun termínu o více než 4 měsíce. Při posunu termínu ukončení o méně než 4 měsíce, není nutné žádost o změnu podávat.</p>
<p>Zvláštní část – de minimis</p>	<p>V případě, kdy žadatel má podáno více projektů (Žádostí o poskytnutí dotace) než jeden (a to i v různých programech, bez ohledu na to, zda jsou financovány výlučně z prostředků státu, kraje, obce nebo s přispěním prostředků ES), u nichž požaduje způsobilé výdaje v režimu veřejné podpory de minimis, je povinen vrátit Podmínky poskytnutí dotace, v případě, kdy zjistí, že by podepsal za více projektů Podmínky s celkovým požadavkem (sečteno za všechny projekty, které byly vybrány k poskytnutí podpory) na podporu de minimis, která překračuje stanovený limit 200 000 EUR po dobu 3 po sobě jdoucích zdaňovacích období. Do tohoto limitu je třeba zahrnout i další formy veřejné podpory, které žadatel již předtím v minulosti získal. V opačném případě hrozí</p>

	příjemci sankce dle Podmínek poskytnutí dotace, tj. vrácení veškeré veřejné podpory poskytnuté v režimu de minimis.
--	---

V Praze dne 20. října 2008

Ing. Miroslav Elfmark
Ministerstvo průmyslu a obchodu
ředitel sekce strukturálních fondů